

UCHWAŁA NR XVIII/146/12
RADY GMINY LIPCE REYMONTOWSKIE
z dnia 28 grudnia 2012 roku

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Brzezinach na uchwałę Nr VIII/33/03 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 270) uchwala się, co następuje:

§1.1. Udziela się odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Brzezinach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr VIII/33/03 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przekazuje się skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy.

§3. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy do reprezentowania Rady Gminy w postępowaniu sądowo-administracyjnym dotyczącym przedmiotowej skargi.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


mgr Danuta Łaska

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź**

Skarżący:
Prokurator Rejonowy w Brzezinach
ul. Sienkiewicza 9
95-060 Brzeziny

Organ administracyjny:
Rada Gminy Lipce Reymontowskie
ul. Reymonta 24
96-127 Lipce Reymontowskie

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 270) Rada Gminy Lipce Reymontowskie przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę z dnia 26 listopada 2012 r. wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Brzezinach na uchwałę Nr VIII/33/03 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie, z wnioskiem o:

- oddalenie skargi na uchwałę VIII/33/03 w zakresie żądania stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały w całości,
- stwierdzenie nieważności § 22 ust. 8 zaskarżonej uchwały,
- wzajemne zniesienie między stronami kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2012 r. Prokurator Rejonowy w Brzezinach przesłała do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Rady Gminy Lipce Reymontowskie skargę z dnia 26 listopada 2012 r. na uchwałę nr VIII/33/03

Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie, wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały.

Rada Gminy, wnioskując o oddalenie skargi w zakresie żądania stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały w całości, podnosi co następuje:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 747 z późn. zm.) Rada Gminy Lipce Reymontowskie w dniu 30 kwietnia 2003 r. podjęła uchwałę Nr VIII/33/03 w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w 2003 r. Nr 186 pod poz. 1806 i weszła w życie z dniem 25 lipca 2003 roku.

Zaskarżona uchwała w § 1 stanowi, że ustala się regulamin dostarczania wody obowiązujący na terenie gminy Lipce Reymontowskie. Regulamin ten jest załącznikiem do ww. uchwały.

Zapisy § 22 ust. 8 regulaminu zobowiązują osoby ubiegające się o przyłącze wodociągowe do wniesienia opłaty w Urzędzie Gminy Lipce Reymontowskie z tytułu kosztów w partycypacji budowy sieci wodociągowej określonych w uchwale Rady Gminy.

Uchwała, o której mowa w regulaminie, to uchwała nr XXVI/156/97 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 30 grudnia 1997 r. w sprawie warunków przyłączenia się do komunalnej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej. Zgodnie z załącznikiem do uchwały, określającym warunki przyłączenia się do komunalnej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej, opłatę z tytułu kosztów w partycypacji budowy sieci wodociągowej wnosi się w wysokości 3 ton żyta wg wartości podanej w aktualnym komunikacie prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie ceny skupu żyta dla celów ustalenia stawki podatku rolnego.

Realizacja zapisów uchwały nr VIII/33/03 w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie były przedmiotem przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi w 2006 roku kontroli kompleksowej. W wyniku kontroli inspektorzy Izby ustalili, że Gmina pobierała opłaty z tytułu wyrażenia zgody na przyłączenie do komunalnej sieci wodociągowej (jako partycypację w kosztach budowy sieci). W kierowanych do użytkowników pismach Gmina nie określała terminu wniesienia żądanej opłaty jednorazowej. W przypadkach braku wpłat nie wysyłała wezwań do zapłaty (upomnień). W skierowanym do Wójta Gminy

w dniu 26 lipca 2006 r. wystąpieniu pokontrolnym jako jeden z wniosków pokontrolnych wskazała zaniechanie pobierania opłat za wyrażanie zgody na przyłączenie nieruchomości do gminnej sieci wodociągowej, jako formy partycypacji właścicieli nieruchomości w kosztach realizacji inwestycji infrastrukturalnych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przekazała również stosowną sygnalizację dotyczącą omawianych zapisów regulaminu do organu nadzoru tj. do Wojewody Łódzkiego.

Wojewoda Łódzki pismem znak: PN.I.-0717/166/2006 z dnia 22 września 2006 r. (data wpływu do Urzędu Gminy 25 września 2006 r.) wystąpił do Rady Gminy o dostosowanie postanowień regulaminu do stanu zgodnego z prawem. W przypadku nie podjęcia stosowanych działań organ zauważył konieczność zaskarżenia uchwały do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Rada Gminy Lipce Reymontowskie w dniu 23 października 2006 r. podjęła uchwałę nr XXXIV/195/06 wprowadzając zmianę w uchwale nr VIII/33/03 z dnia 30 kwietnia 2003 r. w zakresie kwestionowanych zapisów regulaminu. Zmiany polegały m.in. na wykreśleniu ust. 8 z § 22 Regulaminu. Uchwała nr XXXIV/195/06 z dnia 23 października 2006 r. zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) została przekazana Wojewodzie Łódzkiemu jako organowi nadzoru. Wojewoda nie wniósł żadnych zastrzeżeń do zapisów uchwały i opublikował przedmiotowy akt w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 17 listopada 2006 roku Nr 384 poz. 2975.

Należy również podkreślić, że Gmina od 2006 roku zaniechała pobierania opłaty od właścicieli nieruchomości za wyrażanie zgody na przyłączenie nieruchomości do gminnej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy uznaje za bezzasadne stwierdzenie nieważności całej zaskarżonej uchwały. Biorąc pod uwagę liczne orzecznictwo sądów administracyjnych w przedmiocie regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków za niezgodne z prawem należy uznać przepisy zawarte w § 22 ust. 8 regulaminu, a zapisy te zostały uchylone uchwałą nr XXXIV/195/06 z dnia 23 października 2006 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie.

Należy podkreślić, że Rada Gminy nie posiada na podstawie art. 54 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, kompetencji do częściowego uwzględnienia skargi. W tej kwestii wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny z siedzibą w Rzeszowie w wyroku z dnia 16 marca 2011 r. (II SA/Rz 1229/10), stwierdzając,

że „(...) organ podejmujący rozstrzygnięcie w trybie autokontroli jest związany treścią żądania skarżącego i nie ma możliwości wybiórczego uwzględnienia skargi (por. wyrok WSA w Warszawie z 18 lutego 2004 r. III SA 1804/02, ONSAiwsa nr 1/2005, poz. 9)”. Z tego względu, Rada Gminy nie miała możliwości samodzielnego stwierdzenia nieważności jedynie §22 ust. 8 zaskarżonej uchwały i musiała przekazać skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Dlatego też mając powyższe na uwadze, Rada Gminy uznaje za bezzasadne stwierdzenie nieważności całej zaskarżonej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
[Podpis]
mgr Danuta Łaska

Załączniki:

1. Uchwała Nr XXVI/156/97 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 30 grudnia 1997 r. w sprawie warunków przyłączenia się do komunalnej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej
2. Protokół z kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych przeprowadzonej przez RIO w Łodzi w terminie od 20.03.2006-19.06.2006 r.
3. Wystąpienie pokontrolne przekazane przez RIO w Łodzi do Wójta Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 26 lipca 2006 r.
4. Pismo Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego znak: PN.I.-0717/166/2006 z dnia 22 września 2006 roku
5. Uchwała Nr XXXIV/195/06 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 23 października 2006 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie gminy Lipce Reymontowskie.