

**UCHWAŁA NR XVIII/148/12
RADY GMINY LIPCE REYMONTOWSKIE
z dnia 28 grudnia 2012 roku**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Brzezinach na uchwałę Nr VII/60/11 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 8 sierpnia 2011 r. uchylającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 270) uchwała się, co następuje:

§1. 1. Udziela się odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Brzezinach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr VII/60/11 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 8 sierpnia 2011 r. uchylającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przekazuje się skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lipce Reymontowskie.

§3. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy do reprezentowania Rady Gminy w postępowaniu sądowo-administracyjnym dotyczącym przedmiotowej skargi.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

mgr Danuta Łaska

Lipce Reymontowskie, dnia 28.12.2012 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi**

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Brzezinach
ul. Sienkiewicza 9
95-060 Brzeziny

Organ administracyjny:

Rada Gminy Lipce Reymontowskie
ul. Reymonta 24
96-127 Lipce Reymontowskie

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 270) Rada Gminy Lipce Reymontowskie przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę z dnia 11 grudnia 2012 r. wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Brzezinach na uchwałę Nr VII/60/11 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 8 sierpnia 2011 r. uchylającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie, z wnioskiem o:

- umorzenie postępowania w trybie art. 161 § 1 pkt 3 z uwagi na okoliczność, iż stało się ono bezprzedmiotowe,
- wzajemne zniesienie między stronami kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2012 r. Prokurator Prokuratury Rejonowej w Brzezinach przesłał do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Rady Gminy Lipce Reymontowskie skargę z dnia 11 grudnia 2012 r. na uchwałę Nr VII/60/11 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 8 sierpnia

2011 r. uchylającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie, wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały.

Rada Gminy, wnioskując o umorzenie postępowania z powodu jego bezprzedmiotowości, podnosi co następuje:

Charakter zaskarżonej uchwały należy ocenić z uwzględnieniem uchwały Nr V/56/11 z dnia 22 czerwca 2011 roku, bowiem uchwała nr VII/60/11 uchylała ten właśnie akt.

Uchwalona w dniu 22 czerwca 2011 roku uchwała nr V/56/11 dotyczyła ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie. Jej podstawę prawną stanowiły w szczególności: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 5 w związku art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm.).

W dniu 15 lipca 2011 roku do urzędu gminy wpłynęło zawiadomienie o wszczęciu postępowania w celu kontroli legalności uchwały Nr V/56/11 (pismo Nr PNK-I.4131.687.2011 z dn. 15.07.2011 r.). Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły:

- określenia w uchwale godzin, w czasie których ma być prowadzona podstawa programowa wychowania przedszkolnego – czas pracy przedszkola powinien określać statut przedszkola,
- braku konkretnych świadczeń wykraczających poza podstawę programową,
- nie wskazano możliwości zwrotu kosztów z tytułu nieobecności dziecka w przedszkolu. Pismem Nr ZEAO.0712.22.2011 z dnia 18.07.2011 Wójt Gminy uznał zastrzeżenia Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi i zobowiązał się, że na kolejnej sesji uchwała ta zostanie uchylona.

Na sesji w dniu 8 sierpnia 2011 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr VII/60/11 uchylającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie. Uchwała Nr V/56/11 pomimo, iż wymagała publikacji, nie została opublikowana, a więc nie weszła w ogóle do obrotu prawnego. **Na podstawie tej uchwały nigdy nie były pobierane opłaty za przedszkole. Nadto, uchwała ta została uchwalona w okresie wakacyjnym, kiedy to przedszkole samorządowe faktycznie nie prowadzi zajęć przedszkolnych.**

Jednocześnie Rada Gminy Lipce Reymontowskie na sesji w dniu 8 sierpnia 2011 roku uchwaliła uchwałę nr VII/61/11 w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 25 sierpnia 2011 roku i weszła w życie 14 dni po jej ogłoszeniu, tj. 9 września 2011 roku. Na podstawie tej uchwały są pobierane opłaty za przedszkole.

Niewątpliwie uchwała podejmowana na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty jest aktem prawa miejscowego. Uchwała ta jest bowiem wydawana na podstawie upoważnienia ustawowego i zawiera normy prawne generalne i abstrakcyjne, adresowane do każdego, w określonym w normie stanie hipotetycznym. Adresatem norm zawartych w takiej uchwale jest bliżej nieokreślona grupa rodziców lub opiekunów prawnych dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym na terenie gminy, zarówno uczęszczających do przedszkoli, jak i tych, które dopiero będą korzystać z ich świadczeń w przyszłości." (z uzasadnienia wyroku WSA w Olsztynie, z dnia 22 lutego 2012 roku, sygn. akt II SA/OI 28/12). Ustalenie opłaty za świadczenie prowadzonych przez gminę przedszkoli jest ustanowieniem aktu normatywnego o charakterze aktu prawa miejscowego. Zawiera bowiem normy prawne, które adresowane są do każdego w określonym w normie stanie hipotetycznym." (z uzasadnienia wyroku NSA z dnia 28 stycznia 2010 roku, sygn. akt I OSK 1477/09, podobnie: wyrok NSA z dnia 26 lipca 2012 roku, sygn. akt I OSK 1070/12).

Wobec powyższej jednoznacznej konstatacji przesądzającej o charakterze uchwały ustalającej wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie konsekwentnie należy uznać, że uchwała uchylająca taką uchwałę również musi posiadać przymiot aktu prawa miejscowego. W rezultacie więc również i zaskarżona uchwała poddana jest reżimowi tak Konstytucji RP, jak i ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w zakresie obowiązku publikacji.

Oceniając uchwałę jako akt generalny o mocy wiążącej należy mieć na uwadze wskazany w art. 88 ust. 1 Konstytucji RP wymóg jej ogłoszenia. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania takich aktów określa ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i

niektórych innych aktów prawnych. Art. 13 pkt 2 tej ustawy nakazuje ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, m.in. aktów prawa miejscowego stanowiących przez organ gminy. W myśl art. 4 powołanej ustawy akty te wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. **Z przepisów tych wynika, że warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz, że brak takiego ogłoszenia powoduje, że dany akt nie wywołuje zamierzonych skutków prawnych.**

Reasumując a contrario, skoro zaskarżona uchwała nie została opublikowana, to niemożliwością dla niej stało się zaistnienie w obrocie prawnym, a więc w tym przypadku nie można jej zastosować do sytuacji z przeszłości, teraźniejszości lub przyszłości. Zatem uchylenie zaskarżonej uchwały przez Radę Gminy Lipce Reymontowskie na sesji będzie sanowało sytuację i uczyni dalsze postępowanie sądowo-administracyjne bezprzedmiotowym, co uzasadni jego umorzenie (art. 161 § 1 pkt 3 p.p.s.a.).

Z tego względu, Rada Gminy nie miała możliwości samodzielnego umorzenia postępowania sądowo administracyjnego i musiała przekazać skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY


mgr Danuta Łaska

Załączniki:

- - uchwała nr V/56/11 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 22 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie
- uchwała Nr VII/60/11 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 8 sierpnia 2011 r. uchylająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie
- uchwała nr VII/61/11 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Lipce Reymontowskie
- Pismo Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego znak Nr PNK-I.4131.687.2011 z dnia 15 lipca 2011 roku
- Pismo Wójta Gminy Lipce Reymontowskie znak: Nr ZEAO.0712.22.2011 z dnia 18.07.2011